

Documenti

Strengthening health systems for treating tobacco dependence in primary care

Part I: Training for policy-makers: Developing and implementing health systems policy to improve the delivery of brief tobacco interventions

World Health Organization

Introduzione

Il trattamento dell'utilizzo e della dipendenza da tabacco è previsto dall'articolo 14 della Convenzione quadro dell'Organizzazione Mondiale della Sanità sul controllo del tabacco (WHO FCTC) quale componente chiave della strategia complessiva di lotta al tabacco. Il carico di morti e malattie connesse al tabacco può essere notevolmente ridotto nel breve e nel medio termine se le politiche di lotta al tabacco a livello di popolazione sono integrate da interventi per aiutare i fumatori a smettere di fumare. Le linee guida per attuare l'articolo 14 della WHO FCTC individuano misure chiave efficaci necessarie per promuovere la cessazione dal tabacco e per integrare il trattamento della dipendenza da tabacco nei programmi nazionali di lotta al tabacco e nei sistemi sanitari. Le parti sono incoraggiate ad utilizzare queste linee guida come sostegno nel corrispondere agli obblighi derivanti dalla WHO FCTC e nel difendere la salute pubblica.

Il trattamento della dipendenza da tabacco è raccomandato dall'OMS come parte di un pacchetto completo di servizi essenziali nelle cure primarie per la prevenzione e il controllo delle malattie non trasmissibili (MNT), conformemente alla versione revisionata del piano d'azione globale dell'OMS per la prevenzione e il controllo delle MNT (2013-2020). Questa idea è già riflessa nel pacchetto di formazione e lo evidenzia come parte del pacchetto completo di assistenza tecnica sul tabacco WHO MPOWER, che si focalizza sull'integrazione nelle cure primarie del trattamento della dipendenza da tabacco. Al fine di attuare con successo il piano, è necessario fornire risorse tecniche e sostegno ai paesi per integrare il trattamento della dipendenza da tabacco nei programmi di prevenzione e controllo delle MNT, insieme all'impegno politico al più alto livello e al coinvolgimento concertato di governi, comunità ed erogatori di assistenza sanitaria.

L'obiettivo generale di questo pacchetto di formazione è rendere disponibile una risorsa tecnica per assistere i paesi nell'integrare gli interventi brevi sul tabacco nelle cure primarie come parte degli sforzi per attuare le linee guida dell'articolo 14 WHO FCTC e il piano d'azione globale dell'OMS sulle MNT.

Perché il focus sugli interventi brevi sul tabacco?

Sebbene tutti i paesi debbano tendere a sviluppare un sistema globale di interventi per la cessazione e il trattamento della dipendenza da tabacco, le linee guida per l'attuazione dell'articolo 14 di WHO FCTC raccomandano che le parti adottino un approccio graduale per sviluppare il trattamento della dipendenza da tabacco, tenendo conto del fatto che le risorse sono sempre limitate e che pochissimi paesi possono sviluppare un sistema complessivo nello stesso tempo. È stato raccomandato alle parti di utilizzare il più possibile le risorse e le infrastrutture esistenti per garantire che i consumatori di tabacco ricevano almeno il counselling breve come uno dei primi passi verso lo sviluppo di un sistema globale di trattamento della dipendenza da tabacco. In questo modo, le parti possono sviluppare un sistema di trattamento della dipendenza da tabacco il più rapidamente possibile e ai costi più bassi possibili.

In linea con le raccomandazioni delle linee guida di cui all'articolo 14, il presente pacchetto di formazione intende aiutare i paesi a intraprendere le prime azioni per fornire a tutti i consumatori di tabacco un trattamento completo della dipendenza dal tabacco, integrando gli interventi brevi sul tabacco nei servizi di assistenza primaria.

Questo possiede il potenziale per:

- raggiungere ogni anno più dell'80% di tutti i consumatori di tabacco;
- indurre il 40% dei casi a provare a smettere di fumare;
- aiutare a smettere con successo il 2-3% di coloro che ricevono il counselling breve;
- realizzare una fonte promettente di invio allo specialista e produrre una domanda di servizi più intensivi per la cessazione dal tabacco, come linee telefoniche per smettere di fumare e trattamenti specializzati per la dipendenza da tabacco.

Perché il focus sull'assistenza primaria?

Nonostante l'evidenza di efficacia e di costo-efficacia degli interventi brevi sul tabacco, oltre il 50% degli operatori sanitari, in particolare nei paesi a basso e medio reddito, non effettua regolarmente tali interventi. La scarsa disponibilità di servizi per smettere di fumare è dovuta principalmente alla debolezza dei sistemi sanitari. Le linee guida per l'attuazione dell'articolo 14 WHO FCTC sottolineano il ruolo centrale del sistema sanitario e raccomandano l'integrazione del counselling breve in tutti i sistemi sanitari. Sebbene gli interventi brevi sul tabacco debbano essere messi a disposizione dal sistema sanitario di un paese a tutti i livelli di erogazione dei servizi, il setting dell'assistenza primaria dovrebbe essere il focus principale. Questo ha il potenziale per raggiungere la maggior parte dei consumatori di tabacco in molti paesi, in cui il costo di erogazione dei servizi nei setting di assistenza primaria è relativamente basso.

Struttura del pacchetto formativo

Il pacchetto formativo è organizzato in quattro parti. Tre parti distinte sono state sviluppate per la formazione dei decisori politici, dei responsabili dei servizi di assistenza primaria e degli erogatori di assistenza primaria, sulla base della consapevolezza che l'intero sistema sanitario deve funzionare bene e che gli attori di tutto il sistema sanitario dovrebbero perfezionare le proprie competenze e svolgere un miglior ruolo per perfezionare l'erogazione integrata nell'assistenza primaria di interventi brevi sul tabacco. Al fine di soddisfare il bisogno di formazione dei formatori, questo pacchetto comprende anche una quarta parte su "Applicare alla formazione le competenze educative degli adulti".

Ciascuna parte del pacchetto formativo è costituita da una guida per i facilitatori e da un workbook per i partecipanti e comprende un certo numero di moduli formativi, a seconda del numero di argomenti e attività necessarie. Ogni modulo formativo presenta quattro step: preparazione, presentazione, pratica e valutazione. Questa struttura garantisce l'utilizzo di una varietà di metodi di insegnamento per adulti

e offre sufficienti opportunità ai partecipanti di condividere le esperienze e mettere in pratica le nuove competenze acquisite.

Contenuto del pacchetto formativo

Il contenuto del pacchetto di formazione è sviluppato sulla base di:

- le linee guida per l'attuazione dell'articolo 14 WHO FCTC adottate dalla conferenza WHO FCTC;
- la componente "Offrire aiuto per smettere di fumare" del pacchetto WHO MPOWER;
- il framework WHO sui sistemi sanitari (i sei elementi costitutivi di un sistema sanitario);
- le migliori prove scientifiche disponibili, modelli di buone pratiche nel campo del trattamento della dipendenza da tabacco e del potenziamento dei sistemi sanitari.

L'analisi dei compiti richiesti ai responsabili politici, ai responsabili dei servizi di assistenza primaria e agli erogatori per integrare gli interventi brevi sul tabacco nei servizi di assistenza primaria esistenti ha rivelato che l'intero sistema sanitario deve essere rafforzato per migliorare l'erogazione nell'assistenza primaria degli interventi brevi sul tabacco. Pertanto, riflettendo le loro esigenze, in linea con il framework WHO sui sistemi sanitari, il contenuto del pacchetto formativo è stato concepito per migliorare conoscenze e competenze dei responsabili politici, dei responsabili dei servizi di assistenza primaria e degli erogatori, per determinare cambiamenti in alcuni o in tutti e sei gli elementi costitutivi del sistema sanitario (leadership e governance, erogazione di servizi, personale sanitario, informazione, prodotti e tecnologie mediche e finanziamento).

Come utilizzare questo pacchetto di formazione

Questo pacchetto di formazione intende essere uno strumento di sviluppo delle capacità e degli strumenti di formazione per WHO, gli stati membri e i partner internazionali, per aiutarli a migliorare il loro contributo all'attuazione del programma delle linee guida WHO FCTC e il piano d'azione WHO NCD. L'OMS raccomanda che l'attuazione di questo pacchetto di formazione per integrare gli interventi brevi sul tabacco nei servizi di assistenza primaria esistenti dovrebbe essere condotta in combinazione con le altre misure di controllo del tabacco a livello di popolazione previste da WHO.

FCTC al fine di ottenere un effetto sinergico e massimizzare il suo impatto. Si raccomanda inoltre che questo pacchetto di formazione sia attuato per migliorare l'erogazione degli interventi brevi sul tabacco, come componente chiave di programmi sanitari concernenti MNT, tubercolosi e salute materno-infantile nelle cure primarie.

Idealmente, un paese dovrebbe utilizzare l'intero pacchetto per condurre la formazione per i decisori politici, i responsabili dei servizi di assistenza primaria e gli erogatori, al fine di promuovere l'effettiva integrazione degli interventi brevi sul tabacco nei servizi di assistenza primaria esistenti. Tuttavia, un paese può scegliere di formare solo uno o due di questi gruppi, tenendo conto delle circostanze e delle priorità nazionali. Quando il pacchetto formativo viene attuato in tutto o in parte in un paese specifico, dovrebbe essere adattato alle situazioni specifiche del paese.

L'intera formazione per i decisori politici, i responsabili dei servizi di assistenza primaria e gli erogatori ha durata complessiva di 7,5-9 giorni con 2,5-3 giorni per ciascuno di essi. La formazione per i futuri formatori durerà 0,5-1 giorni.

traduzione dall'inglese di Giovanni Bauleo

CONTENTS

Training Package Overview.....

Part I: Training for policy-makers: Developing and implementing health systems policy to improve the delivery of brief tobacco interventions.....

Introduction.....

Facilitators' guide for the full version

Module 1: Treatment of tobacco dependence: a top priority for health-care systems

Module 2: WHO Health System Framework and steps for formulating policy interventions to strengthen health systems.....

Module 3: Assessing the performance of brief tobacco interventions in primary care.....

Module 4: Identifying the causes of poor performance.....

Module 5: Defining appropriate health system strengthening strategies

Module 6: Establishing and implementing health systems policies

Module 7: Monitoring and Evaluation

Facilitators' guide for the simplified version

Participants' workbook for the full version

Module 1: Treatment of tobacco dependence: a top priority for health-care systems

Module 2: WHO Health System Framework and steps for formulating policy interventions to strengthen health systems.....

Module 3: Assessing the performance of brief tobacco interventions in primary care.....

Module 4: Identifying the causes of poor performance.....

Module 5: Defining appropriate health system strengthening strategies

Module 6: Establishing and implementing health systems policies

Module 7: Monitoring and Evaluation

Participants' workbook for the simplified version

References and resources

Appendix: Sample evaluation form